МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 20.12.2024 № 01-04/1140
г. Ярославль

Об утверждении программ
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) на 2025 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1.1. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на 2025 год (приложение 1);

1.2. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2025 год (приложение 2);

1.3. Программу профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) участкам недр местного значения и нарушению обязательных требований в области регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2025 год (приложение 3);

1.4. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2025 год (приложение 4);

1.5. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2025 год (приложение 5);

1.6. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2025 год (приложение 6).

2. Отделу государственного охотничьего надзора (Сафонов В.С.), отделу экологического и геологического надзора (Воробьева М.В.), отделу федерального государственного лесного контроля (надзора) (Леонидова Л.В.), государственному бюджетному учреждению Ярославской области «Центр охраны окружающей среды» (далее – ГБУ ЯО «ЦООС») (Березина Е.Н.) обеспечить:

- исполнение мероприятий, предусмотренных прилагаемыми программами профилактики по соответствующим видам контроля (надзора);

- размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства портала органов государственной власти Ярославской области в течение 5 дней с момента его подписания.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя министра лесного хозяйства и природопользования Ярославской области – заместителя главного государственного лесного инспектора Ярославской области – заместителя главного государственного инспектора Ярославской области в области охраны окружающей среды – государственного охотничьего инспектора Ярославской области П.А. Макарова.

4. Приказ вступает в силу с момента подписания.

Исполняющий обязанности министра Н.А. Милкина

Приложение 5
к приказу министерства лесного
хозяйства и природопользования
Ярославской области
от 20.12.2024 № 01-04/1140

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения
на 2025 год

Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)» охраняемым законным ценностям.

Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении министерством лесного хозяйства и природопользования Ярославской области (далее – министерство) и Государственным бюджетным учреждением Ярославской области «Центр охраны окружающей среды» (далее – учреждение) регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – надзор в области охраны и использования ООПТ), на 2025 год.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления надзора в области охраны и использования ООПТ, описание текущего развития профилактической деятельности министерства и учреждения, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях регионального значения (далее – особо охраняемая природная территория) и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ярославской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся режима особо охраняемой природной территории, особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий,

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Осуществление министерством и учреждением надзора в области охраны и использования ООПТ регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Ярославской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» от 09 декабря 2021 года № 867-п, постановлением Правительства Ярославской области от 18 августа 2023 года № 792-п «О министерстве лесного хозяйства и природопользования Ярославской области, признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области и частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства области». Надзор в области охраны и использования ООПТ осуществляется учреждением в отношении охраняемых природных территорий, находящихся под его управлением, и их охранных зон и министерством на особо охраняемых природных территориях и их охранных зонах, которые не находятся под управлением учреждения.

К объектам надзора в области охраны и использования ООПТ (далее – объекты надзора) относятся:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, определяемые Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, иными нормативными правовыми актами, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям (далее – обязательные требования);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов надзора осуществляется при ведении государственного кадастра Ярославской области особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении надзора в области охраны и использования ООПТ, являются требования законодательства в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий. К перечню правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении министерством и учреждением мероприятий по надзору в области охраны и использования ООПТ относятся:

- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Водный кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Ярославской области. По состоянию на

- и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Ярославской области. По состоянию на 01.10.2024 министерством и учреждением выполнены все мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора на соответствующий период 2024 года. По итогам деятельности министерства и учреждения, направленной на охрану особо охраняемых природных территорий, основными и наиболее часто встречающимися нарушениями являются нарушения физическими и юридическими лицами режимов особой охраны, установленных нормативными правовыми актами Ярославской области в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения.

На официальном сайте учреждения размещен и поддерживается в актуальной редакции перечень правовых актов, содержащий обязательные требования, оценка которых является предметом надзора.

Специалисты министерства и учреждения проводят консультирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

При осуществлении надзора в области охраны и использования ООПТ применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба). Министерство и учреждение для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

- категория значительного риска;
- категория среднего риска;
- категория умеренного риска;
- категория низкого риска.

Отнесение объектов надзора к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска. Объекты надзора относятся к следующим категориям риска:

- к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций в границах природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов;

- к категории умеренного риска – деятельность граждан и организаций в границах охраняемых природных комплексов, туристско-рекреационных местностей;

- к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций в границах охранных зон природных парков, памятников природы.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и направлена на достижение в 2025 году следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Проведение министерством и учреждением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному ведению хозяйственной деятельности контролируемыми лицами;
- создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой министерством и учреждением надзорной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Примечание
1	Обобщение правоприменительной практики.	Отдел экологического и геологического надзора, учреждение	до 01.04.2025	Подготовка и размещение на сайте министерства/учреждения Доклада правоприменительной практики. Включение результатов обобщения правоприменительной практики в ежегодный доклад о состоянии регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ
2	Совершенствование методической базы для осуществления КНД.	Отдел экологического и геологического надзора, учреждение	В течение года	

2.1	Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которого оценивается в ходе проведения мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ	Отдел экологического и геологического надзора, учреждение	до 01.04.2025	
2.2	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Отдел экологического и геологического надзора, учреждение	В течение года	
2.3	Мониторинг законодательства. Внесение изменений в разработанные ранее проверочные листы (списков контрольных вопросов) в случае изменения требований	Отдел экологического и геологического надзора, учреждение	В течение года	
3	Взаимодействие с субъектами хозяйственной деятельности.	Отдел экологического и геологического надзора, учреждение	В течение года	
3.1	Проведение профилактических (публичных) мероприятий, семинаров с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований	Отдел экологического и геологического надзора, учреждение	1 раз в полугодие	
3.2	Информирование контролируемых лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, соблюдение обязательных требований которых оцениваются при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ	Отдел экологического и геологического надзора, учреждение	В течение года	Размещение на сайте министерства/учреждения информации, подлежащей размещению в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

3.3	Консультирование подконтрольных субъектов	Отдел экологического и геологического надзора, учреждение	Постоянно	Консультирование осуществляется по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия. Консультирование осуществляется без взимание платы. Консультирование осуществляется по вопросам, связанным с исполнением обязательных требований в области охраны и использования ООПТ
3.4	Организация и проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Отдел экологического и геологического надзора, учреждение	В течение года с момента государственной регистрации организации или гражданина в качестве индивидуального предпринимателя	Юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе отказаться от проведения профилактического визита
3.5	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел экологического и геологического надзора, учреждение	По мере необходимости	При наличии у министерства/учреждения сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований
3.6	Анализ и обобщение результатов рассмотрения предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел экологического и геологического надзора, учреждение	до 31.12.2025	

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Система показателей эффективности программы, методика ее оценки, ожидаемые результаты реализации программы приведены в таблице:

№ пп	Наименование показателя эффективности программы	Единица измерения	Целевое значение	Прогноз на 2025 год
1	Обобщение правоприменительной практики (доклад)	шт.	1	1
2	Совершенствование методической базы для осуществления КНД			
2.1	Соответствие руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которого оценивается в ходе проведения мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ	процент	100	100
2.2	Соответствие перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, действующему законодательству	процент	100	100
2.3	Соответствие проверочных листов (списков контрольных вопросов) действующему законодательству	процент	100	100
3	Взаимодействие с субъектами хозяйственной деятельности.			
3.1	Количество профилактических (публичных) мероприятий, семинаров с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований	шт.	2	2
3.2	Доведение актуальной нормативно-правовой информации до лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, соблюдение обязательных требований которых оцениваются при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ	процент	100	100
3.3	Количество консультаций для обратившихся подконтрольных субъектов	процент	100	100
3.4	Количество профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	процент	100	Согласно количеству появившихся оснований
3.5	Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	процент	100	Согласно количеству появившихся оснований
3.6	Отчет о результатах результатов рассмотрения предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	шт.	1	1